全球视野 本土智慧

知识产权与反垄断资讯 2021 年 9 月刊

盈科北京知识产权一部

目录

■ 国内新闻.....3

1. 市场监管总局发布《中国反垄断执法年度报告（2020）》.....3
2. 习近平强调 加强反垄断反不正当竞争监管力度.....4
3. 外交部：中国政府加大反垄断监管力度，防止资本无序扩张初见成效.....4
4. 五部门联合约谈 11 家网约车平台公司.....4
5. 公安部：严厉打击危害数据安全的各类违法犯罪活动.....4
6. 中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人约谈腾讯、网易等游戏企业和平台.....5
7. 三部门明确：校外培训收费实行政府指导价管理.....5
8. 外交部：对外开放基本国策任何时候都不会动摇.....5
9. 互联网发展报告蓝皮书发布.....6
10. 江苏省消费者权益保护委员会召开 PC 端弹窗问题企业约谈会.....6
11. 中国消费者协会指出视频平台 应主动恪守诚信自查整改.....6
12. 中央纪委国家监委：反垄断没有禁区 没有例外.....6
13. 限期解除屏蔽网址链接！工信部召开行政指导会.....7
14. 人力资源社会保障部等 4 部门对美团、饿了么、滴滴等 10 家平台企业保障新就业形态劳动者权益开展联合行政指导.....7
15. 国新办举行司法审判服务保障全面建成小康社会新闻发布会（摘录）.....7
16. 坚持单车智能和网联赋能并行，推动智能网联汽车产业高质量发展.....8
17. 国家发展改革委 国家能源局联合开展能源保供稳价工作督导.....8
18. 反垄断法修正草案、反电信网络诈骗法草案等将提请审议.....8

19. 全国首个涉数据纠纷专业合议庭在广州挂牌成立 9
20. 国家网信办：对弹窗提出六项整改要求 9
21. 工信部正式答复李彦宏的“两会”提案 9
22. 微信、抖音、微博等整治平台违规财经内容 10
23. 深圳提出数据资产“入表”，鼓励关键核心数字技术攻关 10
24. 中国设立全球首个 SDGs 大数据研究机构 10
25. 横琴合作区科研数据如何跨境互联互通 11
26. 上海试点国企数据资产化 11
27. 全国首单基于区块链数据资产质押落地杭州 11
28. 北京互联网法院发布《数字正义视阈下的互联网司法白皮书》 11
■ 法律法规 12
1. 网信办公布《互联网信息服务算法推荐管理规定（征求意见稿）》 12
2. 市监总局公布《关于修改〈中华人民共和国电子商务法〉的决定（征求意见稿）》 12
3. 中办国办印发《关于加强网络文明建设的意见》 12
4. 工业和信息化部发布《关于加强车联网网络安全和数据安全工作的通知》 13
5. 交通运输部印发《关于维护公平竞争市场秩序加快推进网约车合规化的通知》 13
6. 国家互联网信息办公室发布《关于进一步压实网站平台信息内容管理主体责任的意见》 13
7. 中共中央 国务院印发《知识产权强国建设纲要（2021－2035 年）》 14
8. 《新一代人工智能伦理规范》发布 14
9. 国家标准《重要数据识别指南》征求意见稿发布 14
10. 《关于进一步防范和处置虚拟货币交易炒作风险的通知》 15
11. 九部委印发《关于加强互联网信息服务算法综合治理的指导意见》 15
■ 最新案例 15
1. 市场监管总局发布 2020 年反垄断执法十大典型案例 15
2. 最高院在 OPPO 夏普案终裁明确中国具有 SEP 全球费率管辖权 17
3. 互诉不正当竞争 两大外卖巨头双双被罚 18
4. 巨人集团诉“深圳巨人集团”不正当竞争案生效 18
5. 最高人民法院发布人民法院反垄断和反不正当竞争典型案例 18
6. “颜值检测”软件实为窃取用户照片，开发者被判三缓三 18
7. 非法收集使用消费者个人信息，重庆新东方被罚款 34 万元 19
8. 平台能否根据算法自动化决策进行处罚？ 19
9. 利用多个账号“爬取”数据，这家公司构成不正当竞争 20
10. 一公职人员倒卖公民个人信息获刑 18 个月 21
11. 利用自学技术入侵网站植入广告后获刑三年 21
12. 莆田新冠患者隐私遭泄露，泄露者被罚款 500 元 21
13. 理想汽车再现霸王条款，不授权不允许用户使用 21
14. 信息泄漏：C 罗信用卡被盗刷 22
15. 全国首例手机 APP 非法超限采集个人信息案宣判 22
16. 广州互联网法院公布涉数据及虚拟财产十大典型案例 22
■ 执法动态 22
1. 中国航空油料有限责任公司云南分公司滥用市场支配地位案行政处罚决定书 22
2. 广东省市场监管局依法纠正深圳市交通运输局和深圳市公安局交通警察局滥用行政

权力排除和限制竞争的行为.....23
3. 市场监管总局加大行政指导力度 切实维护共享消费领域价格竞争秩序.....23
4. 市场监管总局依法对三家汽车芯片经销企业 哄抬价格行为作出行政处罚.....24
5. 山西省市场监督管理局纠正晋中市人民政府 有关部门滥用行政权力排除、限制竞争行为.....24
6. 广西强化反垄断反不正当竞争监管 营造公平有序市场环境.....24
7. 安徽省市场监管局纠正安徽省老龄工作委员会办公室滥用行政权力排除、限制竞争行为.....25
8. 公牛集团反垄断处罚决定书.....25
9. 黑龙江省市场监管局依法纠正鸡西市鸡冠区人民政府、住房和城乡建设局滥用行政权力排除和限制竞争行为.....25
■ 国际新闻.....26
1. 打响应用平台反垄断第一枪 韩国通过"反谷歌法案".....26
2. 谷歌或将面临又一起欧盟反垄断调查.....26
3. 印度裁定亚马逊等电商巨头须接受反垄断调查.....26
4. 谷歌被韩国反垄断监管机构罚款 1.7664 亿美元.....26
5. Epic Games 就上周与 Apple 的反垄断斗争的裁决提出上诉.....27
6. 苹果、谷歌等五巨头十年并购 616 家小型公司 面临反垄断审查.....27
7. 印度反垄断调查发现谷歌滥用安卓主导地位.....27
8. 反垄断扩展至新领域 美参议员称担心航空巨头联盟会提高出行成本.....28
9. 日本发布特定个人信息保护评价相关规则的修改内容.....28
10. Whatsapp 因数据收集和共享问题被处罚 2.25 亿欧元.....28
11. 澳大利亚监视新法：脸书和推特的动态可被政府秘密修改.....29
12. 美众议院拟追加 8.65 亿美元，用于构建现代化网络防御体系.....29
13. 欧盟监管机构对 TikTok 启动两项数据隐私调查.....29

■ 国内新闻

1. 市场监管总局发布《中国反垄断执法年度报告（2020）》

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。2020 年，市场监管人面对新冠肺炎疫情冲击、复杂多变的国内外形势，坚决贯彻党中央、国务院关于强化反垄断和防止资本无序扩张的战略部署，以实干笃定前行，见证反垄断工作开辟新局面、迈上新台阶。

这一年，市场监管人凝心聚力，坚持人民至上，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，反垄断各项任务圆满完成。这一年，市场监管人攻坚克难，加强反垄断执法，统一开放、竞争有序的全国大市场加快构建。这一年，市场监管人积极作为，完善竞争治理体系，市场化、法治化、国际化营商环境持续优化，创新的火花更闪耀，竞争环境更公平。

2. 习近平强调 加强反垄断反不正当竞争监管力度

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 8 月 30 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十一次会议，审议通过了**《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》**、《关于改革完善体制机制加强战略和应急物资储备安全管理的若干意见》、《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》。

3. 外交部：中国政府加大反垄断监管力度，防止资本无序扩张初见成效

中国外交部发言人汪文斌 2 日表示，针对一些平台企业存在野蛮生长、无序扩张等突出问题，中国政府加大反垄断监管力度，依法查处有关平台企业垄断和不正当竞争行为，防止资本无序扩张初见成效，市场公平竞争秩序稳步向好。

4. 五部门联合约谈 11 家网约车平台公司

2021 年 9 月 1 日上午，交通运输部会同中央网信办、工业和信息化部、公安部、国家市场监管总局等交通运输新业态协同监管部际联席会议成员单位，对 T3 出行、美团出行、曹操出行、高德、滴滴出行、首汽约车、嘀嗒出行、享道出行、如祺出行、阳光出行、万顺叫车等 11 家网约车平台公司进行联合约谈。

约谈指出，近期，部分平台公司通过多种营销手段，恶性竞争，并招募或诱导未取得许可的驾驶员和车辆“带车加盟”，开展非法营运，扰乱公平竞争市场秩序，影响行业安全稳定，损害司乘人员合法权益。

约谈要求，各平台公司要检视自身存在的问题，立即整改不合规行为，共同维护公平竞争的市场秩序，共同营造网约车行业规范健康发展的良好环境。

一是坚守依法合规经营底线。

二是维护公平竞争市场秩序。

三是保障司乘人员合法权益。

四是落实安全稳定主体责任。

五是保障用户信息和数据安全。

5. 公安部：严厉打击危害数据安全的各类违法犯罪活动

公安部网络安全保卫局局长王瑛玮在国新办发布会上表示，加强数据安全相关事件的调

查处置和案件侦办，严厉打击危害数据安全的各类违法犯罪活动。

国新办 9 月 17 日举行新闻发布会，介绍公安机关护航全面建成小康社会有关情况。公安部网络安全保卫局局长王瑛玮在发布会上表示，数据安全事关国家安全、公共安全和广大群众的切身利益。目前，《数据安全法》已正式实施。公安机关将充分发挥职能作用，采取切实有效措施，全力保障国家数据安全。

6. 中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人约谈腾讯、网易等游戏企业和平台

9 月 8 日，中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人会同中央网信办、文化和旅游部等部门，对腾讯、网易等重点网络游戏企业和游戏账号租售平台、游戏直播平台进行约谈。

约谈指出，近段时间以来，中央宣传部、国家新闻出版署先后发布《关于进一步严格管理 切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》《关于开展文娱领域综合治理工作的通知》，立足培养时代新人，坚持人民立场和群众观点，出台系列重要管理举措，得到社会各方面热烈响应和积极支持，充分体现了党和政府对未成年人健康成长的关心关爱。各网络游戏企业、游戏账号租售平台、游戏直播平台要提高政治站位、强化责任担当，深刻认识严格管理、防止未成年人沉迷网络游戏的重要性紧迫性，坚决将有关要求落到实处，切实保护未成年人身心健康。

7. 三部门明确：校外培训收费实行政府指导价管理

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》精神，近日，国家发展改革委、教育部、市场监管总局联合印发了《关于加强义务教育阶段学科类校外培训收费监管的通知》（发改价格〔2021〕1279 号，以下简称《通知》），对义务教育阶段学科类校外培训收费实行政府指导价管理，强化收费监管工作。

8. 外交部：对外开放基本国策任何时候都不会动摇

外交部发言人汪文斌 8 日表示，中国政府加大反垄断监管力度有法可依、有例可循。对外开放是中国的基本国策，任何时候都不会动摇。

针对美方一些人士称中国政府加强市场监管举措可能加剧市场风险，汪文斌在当日例行记者会上表示，中国政府加大反垄断监管力度，查处不正当竞争行为，维护市场公平竞争秩序，不仅有法可依，而且有例可循，是许多国家管理经济活动的惯常做法。

9. 互联网发展报告蓝皮书发布

9 月 26 日下午，中国网络空间研究院在世界互联网大会乌镇峰会上发布《中国互联网发展报告 2021》和《世界互联网发展报告 2021》蓝皮书。作为第五次发布的世界互联网大会重要理论成果，蓝皮书在保持框架内容稳定性的同时，注重继承上的创新，更加聚焦把握时代主题和任务主线，更加关注呈现鲜活经验和创新做法。

10. 江苏省消费者权益保护委员会召开 PC 端弹窗问题企业约谈会

为促进行业健康发展，督促相关企业落实主体责任，切实维护消费者合法权益，9 月 14 日，省消保委针对 PC 端应用软件网络弹窗调查发现的问题，对 360 安全浏览器、小鸟壁纸、太平洋下载中心等 PC 端应用软件及下载平台所属共 14 家企业，进行公开线上线下集中约谈。省消保委公益律师团律师、南京市产品质量监督检验院工程师及新闻媒体等代表参加本次约谈。

约谈指出，网络弹窗存在内容违法情况；网络弹窗形式方面问题多发；多款软件弹窗无法“一键关闭”；部分软件无法设置弹出周期，永久关闭难实现；消费者经常遭遇捆绑安装与默认勾选下载问题。

11. 中国消费者协会指出视频平台 应主动恪守诚信自查整改

近期，视频平台 VIP 会员服务和超前点播机制引发社会热议，不少消费者对平台满含“套路”的操作表示质疑和不满。9 月 9 日，中国消费者协会发布观点，呼吁视频平台少一些“套路”、多一些真诚，VIP 服务应依法合规、质价相符。

中消协表示，从消费者投诉看，目前反映的主要问题有四类：一是消费者认为已购买了会员、享有提前观看剧集的会员权益，质疑其后推出超前点播收费的合理性，认为涉嫌重复收费；二是消费者反映，春节期间，部分视频平台对热播剧单方修改更新周期，由原来每周三至周日每天更新 2 集改为每周六至周日每天更新 2 集，每周少播 4 集，同时推出付费超前点播，使会员权益受损；三是平台宣传会员将免广告，实际上只是去掉了视频开头的广告，视频播放中间仍多次插播各种广告；四是会员服务未到期，消费者在不知情的情况下被自动续费，认为平台强买强卖。

12. 中央纪委国家监委：反垄断没有禁区 没有例外

9 月 6 日，针对平台垄断、竞争失序、无序扩张等问题，国家市场监管总局局长张工在

国新办新闻发布会上表示，保护和促进公平竞争要明确规则、划出底线，设置好“红绿灯”，夯实反垄断和防止资本无序扩张的法治基础。下一步，市场监管部门将有力有序强化竞争监管，坚决反对垄断、防止资本无序扩张，着力规范平台经济竞争秩序，营造公平、高效、有序的市场竞争环境。

此前，包括腾讯、美团、阿里等互联网平台企业，分别接受了反垄断监管机构的立案调查或处罚。反垄断没有禁区，没有例外。强化反垄断、深入推进公平竞争政策，不仅仅关乎“听歌自由”“平台选择自由”“付款方式自由”，更关乎保护消费者权益、市场公平竞争与健康发展。

13. 限期解除屏蔽网址链接！工信部召开行政指导会

9 月 9 日下午，工信部有关业务部门召开了“屏蔽网址链接问题行政指导会”。会上，工信部提出有关即时通信软件的合规标准，要求限期内各平台必须按标准解除屏蔽，否则将依法采取处置措施。

当天参会的企业包括阿里巴巴、腾讯、字节跳动、百度、华为、小米、陌陌、360、网易等。

业内人士称，工信部提出的相关合规标准，有助于维护用户合法权益，营造开放包容、公平竞争的生态环境，夯实互联网行业长远发展基础。

14. 人力资源社会保障部等 4 部门对美团、饿了么、滴滴等 10 家平台企业保障新就业形态劳动者权益开展联合行政指导

9 月 10 日上午，人力资源社会保障部会同交通运输部、市场监管总局、全国总工会召开平台企业行政指导会，就维护新就业形态劳动者劳动保障权益对美团、饿了么、滴滴、达达、闪送、货拉拉、满帮、到家集团、阿里巴巴、腾讯等 10 家头部平台企业开展联合行政指导。

会议指出，当前新就业形态劳动者劳动权益保障问题较为突出，平台企业要切实提高政治站位，准确理解和把握《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》（以下简称《意见》）的精神实质和主要内容，全面贯彻落实好《意见》要求，依法合规用工。

15. 国新办举行司法审判服务保障全面建成小康社会新闻发布会（摘录）

针对知识产权案件的特点，比如说举证比较难、周期比较长、成本比较高，赔偿也相对低等等这些普遍性的难题。人民法院完善证据规则，支持证据保全，切实减轻举证负担。推进繁简分流，探索完善民事、行政、刑事三合一审判机制，推动建立国家层面上诉审理机制，技术类案件二审平均审理周期由过去超过一年大幅缩短至目前的 120 天左右。支持维权合理费用，出台知识产权惩罚性赔偿司法解释，加大惩罚性赔偿适用力度，显著降低维权成本、提高侵权代价。在一起技术秘密侵权案中，判赔金额达到 1.59 亿元，依法保护重要产业核心技术，有效震慑不法行为，让侵权违法者无利可图。

16. 坚持单车智能和网联赋能并行，推动智能网联汽车产业高质量发展

9 月 25 日，工业和信息化部党组书记、部长肖亚庆出席 2021 世界智能网联汽车大会并致辞。肖亚庆表示，党中央、国务院高度重视汽车产业发展，习近平总书记强调，要成为制造业强国，就要做汽车强国。我们要认真贯彻落实，牢牢把握汽车产业变革趋势，**把发展智能网联汽车作为重要战略方向，坚持单车智能和网联赋能并行发展路径，推动智能网联汽车产业实现高质量发展。**

17. 国家发展改革委 国家能源局联合开展能源保供稳价工作督导

为切实保障国家出台的一系列能源保供稳价措施落实落地、取得成效，近期，国家发展改革委、能源局联合派出督导组，赴相关重点省份和企业、港口开展能源保供稳价工作督导。

督导工作以现场督导为主，重点督导有关省区、企业煤炭增产增供政策落实情况，核增和释放先进产能情况，有关项目建设投产手续办理情况，发电供热用煤中长期合同全覆盖落实情况，中长期合同履约情况，煤炭生产、运输、交易、销售环节价格政策执行情况，燃煤发电“基准价＋上下浮动”市场化价格机制落实情况。

18. 反垄断法修正草案、反电信网络诈骗法草案等将提请审议

十三届全国人大常委会第一百零二次委员长会议 28 日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持。**会议决定，十三届全国人大常委会第三十一次会议 10 月 19 日至 23 日在北京举行。**

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第三十一次会议审议家庭教育促进法草案、陆地国界法草案、审计法修正草案、湿地保护法草案、期货法草案；审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议**反电信网络诈骗法草案**的议案、关于提请审议地方各级人民代表大会

和地方各级人民政府组织法修正草案的议案；审议全国人大农业与农村委员会关于提请审议畜牧法修订草案的议案、全国人大社会建设委员会关于提请审议体育法修订草案的议案；审议国务院关于提请审议**反垄断法修正草案**的议案、关于提请审议农产品质量安全法修订草案的议案；审议最高人民法院关于提请审议民事诉讼法修正草案的议案。

19. 全国首个涉数据纠纷专业合议庭在广州挂牌成立

9 月 26 日上午，全国首个涉数据纠纷专业合议庭在广州互联网法院挂牌成立。涉数据纠纷专业合议庭将审理由该院管辖的涉及个人数据、企业数据、公共数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、删除等数据处理及数据安全的第一审案件。

20. 国家网信办：对弹窗提出六项整改要求

针对网民反映强烈的移动应用程序 PUSH 弹窗违规推送、过滥推送等扰乱网络传播秩序问题，国家网信办决定 8 月 27 日启动“清朗 •移动应用程序 PUSH 弹窗突出问题专项整治”，聚焦突出问题靶向施策，推动 PUSH 弹窗传播秩序短期内实现明显好转。

据介绍，国家网信办此次专项整治，重点面向新闻客户端、手机浏览器、公众账号平台、工具类应用等 4 类移动应用程序，分类施策，明确六项整改要求：

1. 禁止 PUSH 弹窗推送商业网站平台和“自媒体”账号违规采编发布、转载的新闻信息，推送新闻信息必须采用规范稿源。

2. PUSH 弹窗推送新闻信息不得渲染炒作舆情热点，断章取义、篡改原意吸引眼球、误导网民。

3. 未取得互联网新闻信息服务许可的工具类应用不得 PUSH 弹窗推送新闻信息。

4. 禁止 PUSH 弹窗推送娱乐八卦、明星绯闻、血腥暴力、奇闻异事、低俗恶俗等有悖社会主义核心价值观内容。

5. 禁止通过 PUSH 弹窗渠道放大传播失德艺人、负面争议人物的有关言论。

6. 遇突发事件、灾难事故，不得渲染血腥现场、过度强调案件血腥细节等，不得扎堆 PUSH 弹窗推送相关信息。

21. 工信部正式答复李彦宏的“两会”提案

今年全国“两会”期间，全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏提交了《加快自动驾驶商用和智能交通普及，让老百姓出行更绿色便捷，实现碳达峰目标》的提案。提案中，李彦宏提出：从国家层面进一步加大政策创新力度，建立由各级政府、产业界和学术界共同参与的自动驾驶规模化商用推进机制等多条建议。

8 月 24 日，工信部正式给出答复。工信部表示，赞同李彦宏提出的建议，将加强部门

协同、完善政策环境，加快推动我国智能网联汽车产业发展，为实现碳达峰目标作出积极贡献。

22. 微信、抖音、微博等整治平台违规财经内容

8 月 28 日，微信、抖音、微博等平台分别发表公告，针对自媒体违规发布财经新闻、歪曲解读经济政策、唱衰唱空金融市场、充当“黑嘴”博人眼球、造谣传谣、敲诈勒索等行为进行专项整治净化网络环境。

23. 深圳提出数据资产“入表”，鼓励关键核心数字技术攻关

8 月 29 日，深圳市七届人大常委会第三次会议首次审议了《深圳经济特区数字经济产业促进条例（草案）》（以下简称“草案”），拟通过立法在该产业领域先行先试。

针对“**数据资源要素利用低效**”问题，草案在全国首次提出探索建立数据生产要素会计核算制度，明确核算范围、核算分类、初始计量、后续计量、资产处置等账务处理及报表列示事项，准确、全面反应数据生产要素的资产价值，推动数据生产要素资本化核算。

“数据资产‘入表’一方面有利于盘活现有数据资产的价值，另一方面可有效激活数据市场供需主体的积极性，为企业对数据进行深度开发利用提供动力和支撑保障。”何锐军说。

此外，深圳将推动设立数据交易场所，探索开展数据跨境流通交易、数据资产化等创新性交易模式，并逐步完善数据要素市场的生态体系，发展数据合规认证、交易主体信用评级等第三方配套服务机构。

24. 中国设立全球首个 SDGs 大数据研究机构

2021 年 9 月 6 日，可持续发展大数据国际研究中心在京成立，这是全球首个以大数据服务联合国《2030 年可持续发展议程》的国际科研机构。

《2030 年可持续发展议程》指的是，在第 70 届联合国大会上，193 个成员国通过的包括 17 个可持续发展目标（SDGs）和 169 项具体目标为核心内容的文件。17 个可持续发展目标，旨在以综合方式全面解决社会、经济和环境三个维度的发展问题，从而使人类全面走向可持续发展的道路。

数据缺失、发展不均衡、目标间关联且相互制约等问题正在成为 SDGs 实现的主要挑战，2020 年全球新冠肺炎疫情的暴发，使 SDGs 如期实现面临更为严峻的局面，这对科技创新提

出了更高的需求。为此，可持续发展大数据国际研究中心将建立全球可持续发展目标监测与评估体系，为联合国相关机构、成员国提供数据共享、科技支撑、决策支持。

25. 横琴合作区科研数据如何跨境互联互通

今年 5 月，《新华每日电讯》发表题为《珠海：担起大湾区时代新使命》的报道，文中一句“《横琴粤澳深度合作区总体方案》即将公布”，让人充满期待。

如今，这一沉淀数月的构想终于落地。2021 年 9 月 5 日，新华社发布消息：近日，中共中央、国务院印发了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

在促进国际互联网数据跨境安全有序流动方面，《方案》也给出了发展思路：在国家数据跨境传输安全管理制度框架下，开展数据跨境传输安全管理试点，研究建设固网接入国际互联网的绿色通道，探索形成既能便利数据流动又能保障安全的机制。支持珠海、澳门相关高校、科研机构在确保个人信息和重要数据安全前提下，实现科学研究数据跨境互联互通。

26. 上海试点国企数据资产化

9 月 1 日，《上海市促进城市数字化转型的若干政策措施》（下称《政策措施》）正式实施，这也是上海数字化转型“1+3+1+1”制度体系的重要组成部分。

《政策措施》提出，要推动建立上海数据交易所，探索建立国有企事业单位数据产品进场交易机制。在重点领域探索数据资产化的实施路径，并在部分企业试点。

上海国资委将开展 1~2 家国有企业数据资产试点，力争数字经济核心产业营收 5 年翻一番，80%以上国有企业初步实现数字化转型。

27. 全国首单基于区块链数据资产质押落地杭州

在房产抵押、专利质押之后，数据资产质押也来了。

9 月 9 日，在浙江省知识产权金融服务“入园惠企”行动（2021-2023 年）现场推进会上，全国首单基于区块链数据资产质押落地杭州，融资金额分别为 500 万元、100 万元。

28. 北京互联网法院发布《数字正义视阈下的互联网司法白皮书》

9 月 16 日，北京互联网法院召开“数字正义视阈下的互联网司法”新闻发布会，向社

会通报北京互联网法院全面贯彻新发展理念，推动数字经济高质量发展，推动创造更高水平的数字正义的实践经验。北京互联网法院党组成员、副院长赵瑞罡发布《数字正义视阈下的互联网司法白皮书》。

■ 法律法规

1. 网信办公布《互联网信息服务算法推荐管理规定（征求意见稿）》

为了规范互联网信息服务算法推荐活动，维护国家安全和社会公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进互联网信息服务健康发展，弘扬社会主义核心价值观，根据《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》、《互联网信息服务管理办法》等法律、行政法规，制定本规定。

2. 市监总局公布《关于修改〈中华人民共和国电子商务法〉的决定（征求意见稿）》

一、将第四十三条修改为："平台内经营者接到转送的通知后，可以向电子商务平台经营者提交不存在侵权行为的声明。声明应当包括不存在侵权行为的初步证据。

电子商务平台经营者接到声明后，应当将该声明转送发出通知的知识产权权利人，并告知其可以向有关主管部门投诉或者向人民法院起诉。电子商务平台经营者在转送声明到达知识产权权利人后二十个工作日内，未收到权利人已经投诉或者起诉通知的，应当及时终止所采取的措施。

平台内经营者提供相应担保用于确保潜在的知识产权侵权所造成损失的赔偿，电子商务平台经营者可以暂时中止所采取的措施。

平台内经营者提交虚假的不存在侵权行为的声明，导致权利人损失扩大的，加倍承担赔偿责任。"

二、将第八十四条修改为："电子商务平台经营者违反本法第四十二条、第四十五条规定，对平台内经营者实施侵犯知识产权行为未依法采取必要措施的，由有关知识产权执法部门责令限期改正，可以处五万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，处五十万元以上二百万元以下的罚款。情节特别严重的，有关部门可以限制其开展相关网络经营活动，直至吊销网络经营相关许可证。"

3. 中办国办印发《关于加强网络文明建设的意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强网络文明建设的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，加强网络文明建设，是推进社会主义精神文明建设、提高社会文明程度的必然要求，是适应社会主要矛盾变化、满足人民对美好生活向往的迫切需要，是加快建设网络强国、全面建设社会主义现代化国家的重要任务。《意见》包括总体要求、加强网络空间思想引领、加强网络空间文化培育、加强网络空间道德建设、加强网络空间行为规范、加强网络空间生态治理、加强网络空间文明创建、组织实施八个部分。

4. 工业和信息化部发布《关于加强车联网网络安全和数据安全工作的通知》

车联网是新一代网络通信技术与汽车、电子、道路交通运输等领域深度融合的新兴产业形态。智能网联汽车是搭载先进的车载传感器、控制器、执行器等装置，并融合现代通信与网络技术，实现车与车、路、人、云端等智能信息交换、共享，具备复杂环境感知、智能决策、协同控制等功能，可实现“安全、高效、舒适、节能”行驶的新一代汽车。在产业快速发展的同时，车联网安全风险日益凸显，车联网安全保障体系亟须健全完善。为推进实施《新能源汽车产业发展规划（2021-2035 年）》，加强车联网网络安全和数据安全管理工作，现将有关事项通知如下。

5. 交通运输部印发《关于维护公平竞争市场秩序加快推进网约车合规化的通知》

近期，部分网约车平台公司招募或诱导未取得许可的驾驶员和车辆“带车加盟”，开展非法营运，严重扰乱公平竞争的市场秩序，影响行业安全稳定，损害司乘人员合法权益。2021 年 8 月 30 日，中央全面深化改革委员会第二十一次会议明确要求，促进形成公平竞争的市场环境，更好保护消费者权益。为贯彻落实中央全面深化改革委员会第二十一次会议精神，维护公平竞争市场秩序，加快推进网约车合规化进程，促进网约车行业规范健康持续发展，经交通运输部同意，现将有关事项通知如下。

6. 国家互联网信息办公室发布《关于进一步压实网站平台信息内容管理主体责任的意见》

15 日，国家互联网信息办公室发布《关于进一步压实网站平台信息内容管理主体责任的意见》（以下简称《意见》），旨在充分发挥网站平台信息内容管理第一责任人作用，引导推动网站平台准确把握主体责任，明确工作规范，健全管理制度，完善运行规则，切实防范化解各种风险隐患，积极营造清朗网络空间。

近年来，网站平台积极履行信息内容管理主体责任，在保障信息安全、规范传播秩序、维护良好生态等方面，发挥了主体作用。同时也要看到，网站平台还存在责任认识不充分、角色定位不准确、履职尽责不到位、制度机制不完善、管理操作不规范等问题，一定程度导致违法和不良信息禁而不绝，网络生态问题时有发生。为了促进网站平台自我规范管理，推动互联网行业健康有序发展，国家互联网信息办公室发布实施该《意见》。

7. 中共中央 国务院印发《知识产权强国建设纲要（2021－2035 年）》

到 2025 年，知识产权强国建设取得明显成效；到 2035 年，知识产权综合竞争力跻身世界前列，中国特色、世界水平的知识产权强国基本建成。

近日，中共中央、国务院印发了《知识产权强国建设纲要（2021-2035 年）》，描绘出我国加快建设知识产权强国的宏伟蓝图。我国从知识产权引进大国向创造大国转变、知识产权工作从追求数量向提高质量转变全面提速。

8. 《新一代人工智能伦理规范》发布

9 月 25 日，国家新一代人工智能治理专业委员会发布了《新一代人工智能伦理规范》(以下简称《伦理规范》)，旨在将伦理道德融入人工智能全生命周期，为从事人工智能相关活动的自然人、法人和其他相关机构等提供伦理指引。

《伦理规范》经过专题调研、集中起草、意见征询等环节，充分考虑当前社会各界有关隐私、偏见、歧视、公平等伦理关切，包括总则、特定活动伦理规范和组织实施等内容。《伦理规范》提出了增进人类福祉、促进公平公正、保护隐私安全、确保可控可信、强化责任担当、提升伦理素养等 6 项基本伦理要求。同时，提出人工智能管理、研发、供应、使用等特定活动的 18 项具体伦理要求。

9. 国家标准《重要数据识别指南》征求意见稿发布

《数据安全法》规定了数据分级分类保护制度，要求制定重要数据目录，加强对重要数据的保护。《网络安全法》《关键信息基础设施安全保护条例》《个人信息保护法》等规制网络和信息安全的法律法规对重要数据都给予更严格的保护要求。

本标准提出了重要数据的特征，明确了识别重要数据的基本流程以及对重要数据的描述格式。本标准为各地区、各部门制定本地区、本部门以及相关行业、领域的重要数据具体目录提供参考，为重要数据安全保护工作提供支撑。

10.《关于进一步防范和处置虚拟货币交易炒作风险的通知》

近年来，互联网信息服务算法（以下简称“算法”）在加速互联网信息传播、繁荣数字经济、促进社会发展等方面发挥了重要作用。与此同时，算法不合理应用也影响了正常的传播秩序、市场秩序和社会秩序，给维护意识形态安全、社会公平公正和网民合法权益带来挑战。为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，管理好使用好发展好算法应用，全面提升网络综合治理能力，现就加强互联网信息服务算法安全治理提出如下意见。

11. 九部委印发《关于加强互联网信息服务算法综合治理的指导意见》

随着大数据在经济社会各领域的深入应用和数据量的急剧增长，数据管理的作用日益重要，数据资产化管理和数据驱动决策将成为未来企业发展的核心竞争力之一。推行企业首席数据官（以下简称“CDO”）制度是提升数据管理能力、培育数据要素市场的重要抓手，是建立企业级数据统一策略和标准规则、推动数据文化构建和创新的有效途径，也是充分发掘内部数据驱动需求、实现数据业务增值的具体举措。CDO 制度建设需要多方参与，协力推进。

■ 最新案例

1. 市场监管总局发布 2020 年反垄断执法十大典型案例

市场监管总局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院决策部署，切实强化反垄断和防止资本无序扩张，保护市场公平竞争，维护消费者利益。现发布 2020 年反垄断执法十大典型案例：

1. 四川省水泥协会组织 6 家水泥经营者达成并实施垄断协议案

经调查，2016 年 10 月，四川省水泥协会组织和推动 6 家水泥经营者，在成都区域内推涨散装水泥价格，达成并实施统一散装水泥涨价时间、调价幅度的垄断协议。2020 年 12 月，四川省市场监管局依法作出行政处罚，责令当事人停止违法行为，没收违法所得并处罚款共计 5981.13 万元。

2. 浙江省嘉兴市二手车行业协会组织 9 家二手车交易市场企业达成并实施垄断协议案

经调查，2018 年 5 月，嘉兴市二手车行业协会组织全市 9 家会员单位达成二手车服务费涨价协议，涉案 9 家企业均按照协议规定上涨二手车交易服务费。2020 年 12 月，浙江省市场监管局依法作出行政处罚，责令当事人停止违法行为，没收违法所得并处罚款共计

441.37 万元。

3.山东康惠医药有限公司等 3 家公司滥用市场支配地位案

经调查，2015 年 8 月至 2017 年 12 月，山东康惠医药有限公司、潍坊普云惠医药有限公司和潍坊太阳神医药有限公司滥用在中国注射用葡萄糖酸钙原料药销售市场的支配地位，实施以不公平的高价销售商品、附加不合理交易条件的垄断行为，排除、限制了市场竞争，损害了消费者利益。2020 年 4 月，市场监管总局依法作出行政处罚，责令当事人停止违法行为，没收违法所得并处罚款共计 3.255 亿元。

4.南京水务集团高淳有限公司滥用市场支配地位案

经调查，2014 年以来，当事人滥用在南京市高淳区城市公共自来水供水服务市场的支配地位，没有正当理由，限定房地产公司只能与其指定的设计、监理和工程施工单位进行交易，排除、限制了当地供水工程设计、监理和施工环节的市场竞争，损害了房地产公司和消费者的利益。2020 年 12 月，江苏省市场监管局依法作出行政处罚，责令当事人停止违法行为，并处罚款 182.09 万元。

5.英伟达公司收购迈络思科技有限公司股权案

经审查，本案涉及半导体市场，具体包括图形处理器加速器、专用网络互联设备等 5 个相关商品市场。市场监管总局认为此项集中对全球和中国 GPU 加速器、专用网络互联设备、高速以太网适配器市场可能具有排除、限制竞争效果。2020 年 4 月，市场监管总局依法附加限制性条件批准本项集中。

6.丹纳赫公司收购通用电气医疗生命科学生物制药业务案

经审查，本案主要涉及生物制药仪器与耗材。市场监管总局认为，此项集中对全球和中国微载体、中空纤维切向流过滤器、一次性低压液相层析系统、中试/生产规模常规低压液相层析柱等 10 个市场，具有或可能具有排除、限制竞争效果。2020 年 2 月，市场监管总局依法附加限制性条件批准本项集中。

7.阿里巴巴投资有限公司收购银泰商业（集团）有限公司股权未依法申报经营者集中案

阿里巴巴投资有限公司通过多种方式取得银泰商业 73.79%的股权，并于 2017 年 6 月完成交割，在此之前未向市场监管总局申报，构成未依法申报违法实施的经营者集中，但不具

有排除、限制竞争的效果。2020 年 12 月，市场监管总局依法对阿里巴巴投资有限公司处以罚款 50 万元。

8. 阅文集团收购新丽传媒控股有限公司股权未依法申报经营者集中案

阅文集团是腾讯控股有限公司的控股子公司。阅文集团收购新丽传媒 100%股权，并于 2018 年 10 月 31 日完成股权变更登记，在此之前未向市场监管总局申报，构成未依法申报违法实施的经营者集中，但不具有排除、限制竞争的效果。2020 年 12 月，市场监管总局依法对阅文集团处以罚款 50 万元。

9. 山东省济宁市财政局滥用行政权力排除、限制竞争案

经调查，济宁市财政局在市政府发布《公交投入和补贴资金管理办法》及配套文件后，将国营公交公司纳入成本规制管理并进行财政补贴，但民营公交公司却一直未被平等纳入管理并享有补贴，构成滥用行政权力排除、限制竞争行为。调查期间，济宁市财政局积极整改，并向山东省市场监管局报送整改情况，已将民营公交公司纳入成本规制管理，并健全公交补贴政策长效机制。

10. 湖南省怀化市住房和城乡建设局滥用行政权力排除、限制竞争案

经调查，怀化市住建局制定《怀化市区瓶装燃气行业整治工作方案》，要求怀化市城区瓶装燃气经营企业达成《联合经营框架协议》，整合销售业务；怀化市住建局燃气办对企业签订的有关协议予以鉴证，并拒绝有关企业恢复自主经营的要求，构成滥用行政权力排除、限制竞争行为。2020 年 6 月，湖南省市场监管局向怀化市人民政府提出依法处理的建议。怀化市人民政府复函表示，怀化市住建局已整改到位，并对相关责任人员进行了追责问责。。

2. 最高院在 OPPO 夏普案终裁明确中国具有 SEP 全球费率管辖权

2021 年 8 月 19 日，最高人民法院知识产权法庭就上诉人夏普株式会社、赛恩倍吉日本株式会社与被上诉人 OPPO 广东移动通信有限公司（以下简称 OPPO 公司）、OPPO 广东移动通信有限公司深圳分公司（以下简称 OPPO 深圳公司）标准必要专利许可纠纷管辖权异议一案作出终审裁定：夏普株式会社、赛恩倍吉日本株式会社的上诉请求均不能成立，应予驳回；原审裁定认定事实清楚，适用法律正确，应予维持。这是我国最高司法机关首次明确对标准必要专利全球许可条件的管辖规则，对我国从防御型法治转向引领型法治、积极参与全球知识产权治理规则制定具有里程碑意义。

3. 互诉不正当竞争 两大外卖巨头双双被罚

据报道，青岛市中级人民法院近期作出最新判决，要求美团立即停止涉案互联网不正当竞争行为，并赔偿原告饿了么经济损失及合理开支 100 万元。随着我国反垄断力度不断升级，今年以来美团已三次因为不正当竞争问题败诉。在美团向饿了么赔偿 100 万元经济损失的同时，饿了么也面临着同样的“不正当竞争”指责。近日，安徽省滁州市中级人民法院就饿了么不正当竞争行为作出判决。法院认定，饿了么强迫商户“二选一”，遭拒后饿了么登录商户账号强制关闭其店铺，判定饿了么赔偿美团经济损失 80000 元。

4. 巨人集团诉“深圳巨人集团”不正当竞争案生效

今年 9 月，上海高级人民法院对巨人集团诉“深圳巨人集团”不正当竞争案做出终审判决，维持一审关于支持原告提出判令被告构成不正当竞争的诉讼请求，判决被告赔偿原告人民币 300 万元，并立即停止相关侵权与不正当竞争行为，变更企业名称，在《解放日报》刊登声明消除不良影响，判决已发生法律效力。

5. 最高人民法院发布人民法院反垄断和反不正当竞争典型案例

9 月 27 日上午，最高人民法院在全媒体新闻发布厅发布人民法院反垄断和反不正当竞争典型案例并回答记者提问。最高人民法院民三庭庭长林广海、最高人民法院知识产权法庭副庭长朱理出席发布会。发布会由最高人民法院新闻局副局长王斌主持。

人民法院反垄断和反不正当竞争典型案例

1. **“优选锯”侵害技术秘密纠纷案**
2. **“必沃”技术秘密许可使用合同纠纷案**
3. **“爱奇艺账号”不正当竞争纠纷案**
4. **“陆金所金融服务平台”不正当竞争纠纷案**
5. **“720 浏览器”不正当竞争纠纷**
6. **“微信群控”不正当竞争纠纷案**
7. **数推公司、谭某不正当竞争纠纷案**
8. **“供水公司”滥用市场支配地位纠纷案**
9. **“砖瓦协会”垄断纠纷案**
10. **西斯威尔滥用市场支配地位纠纷案**

6. “颜值检测”软件实为窃取用户照片，开发者被判三缓三

近日，上海市奉贤区人民法院审理了一起侵犯公民个人信息罪刑事附带民事公益诉讼案。

法院查明，2020 年 6 月至 9 月，被告人李宇（化名）制作“颜值检测”软件发布于某论坛上供人免费下载，该软件声称可对带有脸部元素的照片自动评分，并判断肤质。根据李宇本人陈述，该软件没有任何测试颜值的功能，其目的是盗取个人信息。法院查明，李宇通过该软件非法获取安装者相册照片共计 1751 张，其中部分照片含有人脸信息等 100 余条公民个人信息。

另外，2020 年 9 月，李宇在暗网论坛购买“xx 库资料”并转存于网盘。2021 年 2 月，李宇明知“xx 库资料”含有户籍信息、QQ 账号注册信息、京东账号注册信息、车主信息、借贷信息，仍将网盘链接分享至某业主交流 QQ 群，提供给群成员免费下载。经鉴定，“xx 库资料”包含公民个人信息 1.5 亿余条，经去除无效数据并进行合并去重后共计 8100 万余条。

最终，法院一审判决李宇犯侵犯公民个人信息罪，判处有期徒刑三年，宣告缓刑三年，并处罚金人民币一万元。

此外，李宇的行为已经侵害不特定公民的隐私权，损害社会公共利益，法院对于检察机关提起的附带民事公益诉讼予以支持。判决李宇于判决生效之日起十日内在国家级新闻媒体上对其侵犯公民个人信息的行为公开赔礼道歉；删除“颜值检测”软件及相关代码，并删除所有终端设备中存储的涉案公民个人信息，注销侵权所用Ｑ Ｑ号码。

7. 非法收集使用消费者个人信息，重庆新东方被罚款 34 万元

《消费者权益保护法》明文规定，经营者收集、使用消费者个人信息，应当遵循合法、正当、必要的原则，明示收集、使用信息的目的、方式和范围，并经消费者同意。重庆新东方教育培训学校有限公司渝北区分公司日前便因违法收集、使用消费者个人信息行为，被重庆市市场监督管理局处以 34 万元的罚款。

8. 平台能否根据算法自动化决策进行处罚？

近期，杭州互联网法院对一起网络服务纠纷案作出判决，认定原告存在违规推广行为，平台有权采取处罚措施。该判决现已生效。

法官认为：网络平台借助大数据分析的算法，对海量交易进行高密度的筛查，发现网络用户存在违规行为时，依据双方网络服务协议约定的自动化决策机制作出处罚，已经成为遏制网络用户不良行为的有效手段。鉴于自动化决策的算法是存在权力异化风险的“双刃剑”，通过对典型案例的审理，互联网法院引导公众提升对大数据分析算法权力的社会认知和社会

信任。

根据我国《电子商务法》《个人信息保护法》的精神，平台行使算法权力应当公开透明。一方面，平台应当对技术原理作出事先披露，保障用户知情权；另一方面，平台行使算法权力应当符合正当程序，用户有权在事中提出质疑和申辩。在事后的司法审查中，法庭应当处理好专业技术分析和法律推理判断之间的关系，推动平台对自动化决策进行追溯，要求平台对算法逻辑构造作出合理解释。平台可以通过委托鉴定的方式推演算法逻辑，用户也可以委托专业辅助人提出质疑并反驳对方证据，法庭应当通知鉴定人和双方的技术辅助人员出庭陈述意见，对涉及商业秘密的证据采用“适当提示”和“保密承诺”的方式引导当事人完成举证、质证。如果算法解释具有合理性，而用户则无法提供相反证据予以反驳，则用户应当承担违约责任；如果算法解释不具有合理性，则算法契约的核心要件存在缺陷，合意不充分的契约缺乏法律效力，平台应当承担撤销处罚的法律责任。

9. 利用多个账号“爬取”数据，这家公司构成不正当竞争

9 月 14 日上午，杭州互联网法院依法公开审理原告深圳市腾讯计算机系统有限公司（以下简称“腾讯公司”）、腾讯科技（深圳）有限公司（以下简称“腾讯科技公司”）与被告某新媒体公司不正当竞争纠纷案，并当庭宣判。该案系不正当使用网络爬虫工具抓取微信公众号相关数据的典型案例。

法官认为：随着互联网技术与网络经济业态的不断迭代更新，数据已成为科技创新的必备要素，基于网络经济“开放、共享、效率”的价值取向以及“共生经济”特质，网络经济条件下的数据竞争应允许在既有网络产品基础上创新性地自由竞争。然而被告无论是在数据爬取手段上还是在对用户提供的服务上，均未体现“拾遗补缺”的创新性，长远来看不利于市场效能提升。

遵循“不受扭曲的竞争标准”意味着对不正当竞争界定必须保持谨慎中立，不预测竞争结果、不介入竞争过程。从竞争者自由竞争利益角度考量，基于原告对微信公众平台的经营，应当对其数据给予竞争法保护；从用户利益角度考量，被告未获作者授权便将发文时间、点赞数、阅读数等内容展示于网站，未能尊重信息发布主体的意愿；从社会公共利益角度考量，被告爬取数据后并未进行深度挖掘、创新，未能提升社会整体公共利益。

随着人工智能、大数据、云计算等新技术迅猛发展，数据日益成为社会发展的新型生产要素，“网络爬虫”等数据抓取技术应用场景日益广泛。司法应秉持“技术向上向善”的正向治理观，坚持保障数据安全与发展并重，努力实现数据利用与合理规制之间的良性平衡，

促进数据合理开放、共享、流通和利用，维护公平有序的网络竞争环境。

10. 一公职人员倒卖公民个人信息获刑 18 个月

随着信息处理和存储技术的不断发展，我国公民个人信息滥用问题日益严重，社会对公民个人信息保护立法的需求越来越迫切。近日，银川兴庆区人民法院审理了一起公职人员利用职务之便倒卖公民个人信息的案件。

张某某系专业技术干部，2020 年 5 月至 8 月，张某某利用职务便利，非法获取各新开盘小区登记备案信息 200 余条。上述信息被黄某某购买后，又加价出售给杨某某。

兴庆区法院审理后认为，张某某、黄某某、杨某某违反国家有关规定，以非法方法倒卖、出售、获取公民个人财产信息，其行为均已构成侵犯公民个人信息罪，分别判处张某某、黄某某和杨某某有期徒刑一年六个月、一年、十个月，并处罚金。判决后，被告人提起上诉，被二审法院维持原判，现判决已生效。

11. 利用自学技术入侵网站植入广告后获刑三年

自学网络技术知识，利用软件控制正规网站，植入客户非法广告，以此获取非法利益。日前，经江苏省盐城经开区检察院提起公诉，法院以非法控制计算机信息系统罪判处赵某某有期徒刑三年，并处罚金人民币 3 万元，依法没收全部违法所得。

12. 莆田新冠患者隐私遭泄露，泄露者被罚款 500 元

9 月 21 日，莆田市公安局网络安全保卫支队发布消息称，两名医疗业相关工作人员陈某某、曾某某将莆田本地新冠病毒核酸检测结果初筛阳性人员及密接者的个人信息从工作群组转发至个人家族群，导致大量扩散和议论，对受害者造成相当程度的伤害和困扰。具体个人信息包括受害人姓名、身份证号、电话、地址及近期行程等内容。

莆田市公安局荔城分局决定对陈某某、曾某某均处以罚款 500 元的行政处罚。

13. 理想汽车再现霸王条款，不授权不允许用户使用

9 月 18 日，进行升级的部分理想汽车用户收到了“理想智能系统软件许可协议”的更新推送。协议内容显示，在用户使用车载应用平台期间，理想汽车将收集用户应用账号信息、车载应用装载及使用情况、个性化设置数据、车辆驾驶行为数据、车载导航应用数据、车载娱乐系统资料以及输入法输入的内容结果等使用信息。

值得注意的是，整个推送页面上只有“已阅读，并同意许可协议”这唯一选项，不同意则无法继续使用汽车。这也意味着，用户必须接受如开车去了哪、开了多长时间、开车时听

什么音乐、搜索过什么地点等信息都会被传送到理想汽车后台这一事实。

14. 信息泄漏：C 罗信用卡被盗刷

据葡萄牙《新闻报》9 月 19 日报道，2007 年 2 月至 2010 年 7 月，一位名叫玛丽亚·席尔瓦的旅行社雇员，利用她手中掌握的 C 罗信用卡和密码信息，总共盗刷了 28.8 万欧元。这 28.8 万欧元对应的是 200 次旅行的费用，可 C 罗及其家人一次也没进行其中的旅行计划。

15. 全国首例手机 APP 非法超限采集个人信息案宣判

日前，全国首例利用手机 APP 软件非法超限采集公民个人信息案在津宣判。被告人葛某、朱某因侵犯公民个人信息罪分别被天津市河东区人民法院判处有期徒刑三年并处罚金 10 万元。

2019 年 9 月初，天津市公安局河东分局接网安总队转递线索，某网络公司涉嫌利用贷款类手机 APP 软件非法超限采集公民个人信息。公安河东分局会同网安总队迅速组织精干警力成立专案组，办案民警在调查中发现多名群众安装该 APP 软件后出现被非法采集通讯录、通话记录、短信等信息的情况。

16. 广州互联网法院公布涉数据及虚拟财产十大典型案例

广州互联网法院于 2018 年 9 月 28 日成立，三年以来共受理涉虚拟财产、个人信息保护、信息自决权、数据匿名化、数据定价等具有社会影响力的热点案件 624 件，运用公平原则、效率原则和劳动价值论等跨学科理论，对数据权属与流动问题提出了“广互方案”。

广州互联网法院介绍，在此次发布的典型案例中，有涉网络虚拟财产 5 件、个人信息保护 2 件、域名权益保护 2 件、数据权益保护 1 件。与典型案例的分布情况相类似，在 624 件涉数据纠纷案件中，主要是以虚拟财产类案件居多，占比超过五成。随着《个人信息保护法》的出台和施行，个人信息保护类案件将呈上升态势。

■ 执法动态

1. 中国航空油料有限责任公司云南分公司滥用市场支配地位案行政处罚决定书

2018 年 12 月本机关收到举报，反映你公司销售航空煤油时，在收取油费外再额外收取公路运输费（每吨 300 至 800 元不等）等第三方费用，增加航空公司经营成本。2019 年 6 月 3 日我局予以立案调查，核实举报人举报情况，并提取了以下材料：你公司营业执照、开户许可证、你公司与部分航空公司签订的《航空燃料保障协议》及《三方费用补充协议》、《航空燃料供应合同》及《补充协议》、与中石油天然气运输公司签订的《航空油料运输合同》、

与中国石油天然气运输公司西南分公司签订的《补充协议》、中国航油云南公司涉及收取三方费用机场销售航空煤油报表、收取各航空公司航空油料公路运输费统计表及说明、第三方费用统计表及说明、中国航空油料有限责任公司云南分公司第三方费用收取及支付统计表、会计凭证等证据材料，并制作了相关人员的《调查询问笔录》。

2. 广东省市场监管局依法纠正深圳市交通运输局和深圳市公安局交通警察局滥用行政权力排除和限制竞争的行为

根据国办督查室通报情况和市场监管总局转办要求，2021 年 5 月，广东省市场监督管理局依法对深圳市交通运输局、深圳市公安局交通警察局涉嫌滥用行政权力排除、限制竞争行为进行立案调查。

经查，2012 年以来，深圳市交通运输局（原深圳市交通运输委港航和货运交通管理局）印发《关于印发深圳市泥头车安全管理“两牌两证”实施办法的通知》（深泥安管〔2013〕6 号）等文件，规定除交通运输部规定泥头车悬挂的车辆号牌及驾驶员持有的驾驶证外，深圳市营运的泥头车还需悬挂“档案号牌”来标识企业和车辆档案编号等信息，驾驶员还需持有经深圳市建设工程运输车辆协会培训合格后发放的“备案合格证”。在没有现行法律法规及上位政策依据的情况下，深圳市交通运输局采取审核备案等形式对深圳市运营的泥头车及驾驶员实行单独的牌证管理，违法增设行政许可，提高市场准入门槛，限制外地运输企业、小规模运输企业、个体运输司机进入本地市场从事砂石渣土运输。2018 年 7 月，深圳市公安局交通警察局在没有现行法律法规及上位政策依据的情况下，将临时通行证的车辆安全检查事权下放至深圳市建设工程运输车辆协会（原深圳市自卸车协会），并将该协会出具的车辆安全检查结果作为办理临时通行证的前置条件，提高市场准入门槛。

3. 市场监管总局加大行政指导力度 切实维护共享消费领域价格竞争秩序

近期，在市场监管总局的行政指导下，哈啰、青桔、美团、怪兽、小电、来电、街电、搜电 8 个共享消费品牌经营企业积极整改，取得成效，共享消费领域价格涨势得到有效遏制，标价逐步透明化、规范化。

近年来以共享单车和共享充电宝为代表的共享消费领域服务价格一路上涨，消费者感知明显，引发社会广泛关注。今年 6 月 3 日，市场监管总局价监竞争局会同反垄断局、网监司召开行政指导会，要求哈啰、青桔、美团、怪兽、小电、来电、街电、搜电等 8 个共享消费品牌经营企业限期整改，明确定价规则，严格执行明码标价，规范市场价格行为和竞争行为。

共享充电宝行业价格整体小幅回落。此次参加整改的 6 个共享充电宝品牌共有机柜 426 万台，占市场份额约 80%。相关企业提出了整改计划：进一步完善定价规则，与合作商户沟通协商，通过直接降价或者降低计费单元等方式下调部分机柜价格。

4. 市场监管总局依法对三家汽车芯片经销企业 哄抬价格行为作出行政处罚

近日，市场监管总局依法对上海锲特电子有限公司、上海诚胜实业有限公司、深圳市誉畅科技有限公司三家汽车芯片经销企业哄抬汽车芯片价格行为共处 250 万元人民币罚款。

下一步，市场监管总局将继续密切关注芯片领域价格秩序，强化价格监测，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法行为，维护良好市场秩序。

5. 山西省市场监督管理局纠正晋中市人民政府 有关部门滥用行政权力排除、限制竞争行为

2021 年 3 月，山西省市场监督管理局依法对晋中市人民政府办公室等部门滥用行政权力排除、限制竞争行为进行立案调查。

经查，晋中市人民政府办公室出台的《晋中市人民政府办公室关于印发晋中市深化出租汽车行业改革实施方案的通知》规定，“市城区运营的巡游车必须使用纯电动汽车、国六标准甲醇汽车”；《晋中市人民政府办公室关于印发晋中市鼓励出租行业应用电动汽车促进电能消纳试行办法的通知》规定，“由单位、个人新增或更新购买产地为本市的纯电动出租车，给予一次性低谷时段用电和充电服务费奖励”。晋中市人民政府出台的《晋中市人民政府关于做好推广使用地产车工作的通知》要求“我市辖区范围内在新增或更新公务用车、公交车、出租车、市政用车以及环卫用车等涉及政府主导或政府资金采购的公共服务车辆时，优先采购选用相应的地产车型”；《晋中市人民政府专题会议纪要〔2020〕82 号》议定“由市交通运输局负责，组织地产出租汽车供应商等人员召开车型推荐征求意见会， 协调地产出租汽车供应商，务于 2020 年 12 月 20 日前配齐 1180 辆纯电动出租汽车”。

6. 广西强化反垄断反不正当竞争监管 营造公平有序市场环境

近年来，广西壮族自治区市场监督管理局持续强化反垄断反不正当竞争执法，深入推进公平竞争政策实施，强化制度建设、合规指导、监管执法，加大对区域内垄断行为的监管力度，严厉打击混淆仿冒、虚假宣传等不正当竞争行为，保护了人民群众利益，助力了平安广西建设。

7. 安徽省市场监管局纠正安徽省老龄工作委员会办公室滥用行政权力排除、限制竞争行为

2021 年 2 月，安徽省市场监管局对安徽省老龄工作委员会办公室涉嫌滥用行政权力排除、限制竞争行为进行调查。

经查，2014 年 8 月，安徽省老龄工作委员会办公室与某保险公司安徽省分公司联合下发《关于实施“银龄安康行动”的通知》，该通知要求全省老年人意外伤害综合保险由各市、县老龄办牵头组织推广，该保险公司各分支机构负责提供老年人保险保障产品及服务。2019 年 7 月，上述两家单位再次联合下发了《关于深入推进“银龄安康行动”的通知》，要求各市老龄办和该保险公司各市分公司把“银龄安康行动”作为一项长期任务坚持开展实施。

8. 公牛集团反垄断处罚决定书

根据群众举报和市场监管总局交办，2021 年 4 月 30 日本机关对当事人涉嫌与交易相对人达成并实施垄断协议行为进行立案调查。期间，进行了现场检查、询问调查，提取了相关书证等材料，并多次与当事人沟通，听取陈述意见。

2021 年 9 月 26 日，本机关依法向当事人送达了《行政处罚告知书》，告知当事人涉嫌违反《中华人民共和国反垄断法》的事实、拟作出的行政处罚决定、理由和依据，以及依法享有陈述、申辩和要求举行听证的权利。2021 年 9 月 27 日，当事人向本机关书面告知放弃陈述申辩和听证权利。

9 月 27 日，浙江省市场监管局官网公示浙市监案〔2021〕4 号行政处罚决定书，公牛集团股份有限公司因与交易相对人达成并实施垄断协议，被罚款 2.9481 亿元。

9. 黑龙江省市场监管局依法纠正鸡西市鸡冠区人民政府、住房和城乡建设局滥用行政权力排除和限制竞争行为

2020 年 11 月，黑龙江省市场监管局依法对鸡西市鸡冠区人民政府涉嫌滥用行政权力排除、限制竞争行为进行立案调查。

经查，2019 年 6 月鸡西市鸡冠区人民政府与鸡西中燃城市燃气发展有限公司（以下简称鸡西中燃公司）签订《城市管道燃气特许经营协议》，将鸡西市鸡冠区特许经营权地域范围内所有燃气管道工程安装权（含建筑区划红线内燃气管道工程）独家授予鸡西中燃公司。该协议限定了建设开发单位只能与鸡西中燃公司签订协议，由鸡西中燃公司对管道燃气入户安装工程进行设计、安装，剥夺了建设开发单位自主选择燃气工程安装企业的权利，以及其

他具有燃气工程安装资质企业的公平竞争权，排除和限制了相关市场的竞争。

■ 国际新闻

1. 打响应用平台反垄断第一枪 韩国通过“反谷歌法案”

韩国成为第一个迫使苹果(AAPL.US)和谷歌(GOOG.US)旗下应用程序商店向其他支付系统开放的国家，打响了在世界范围内应用商店支付业务反垄断的第一枪。

韩国国会周二通过一项法案，禁止应用商店运营商强迫开发商使用其在线支付系统，允许用户通过多种方式支付。该法案将在文在寅总统签署后生效，最早可能在下个月生效。

《电信商业法案》(Telecommunications Business Act)规定，用户可以有选择支付提供商的权利，应用提供商可以直接与用户进行交易，无需向应用商店平台支付费用。游戏厂商 Epic Game 已将两家公司告上法庭，称其收费不公平。

2. 谷歌或将面临又一起欧盟反垄断调查

据媒体报道，谷歌面临欧盟的反垄断调查，该公司被认为涉嫌强制在安卓设备上安装谷歌 Assistant 作为默认语音助手。

这起新的欧盟反垄断案件可能会使谷歌被处以相当于其全球营业额 10%的罚款，在过去十年里，谷歌在三起不同的案件中被欧盟委员会累计罚款逾 80 亿欧元。

欧盟委员会此前对互联网接入设备发起了行业调查，该机构今年 6 月表示，他们注意到了与语音助手相关的捆绑行为，智能设备制造商被禁止在设备上安装第二个语音助手。

3. 印度裁定亚马逊等电商巨头须接受反垄断调查

近期，印度最高法院裁定，美国亚马逊公司和沃尔玛公司旗下的电商平台 Flipkart，必须直面印度对其所进行的反垄断调查。报道称，这对两家电商巨头是个不小的打击，其曾敦促印度法官撤销这些调查。

去年，印度竞争委员会（CCI）就下令对这两家公司进行调查，因为他们被指控在其电子商务平台上推广特定卖家，并采用扼杀竞争的商业手段。

4. 谷歌被韩国反垄断监管机构罚款 1.7664 亿美元

韩国公平交易委员会对谷歌涉嫌阻止智能手机制造商使用其他移动操作系统的行为进

行了调查。该机构称谷歌滥用市场主导地位，限制移动操作系统市场的竞争。本月早些时候，韩国议会通过一项法案，禁止谷歌等大型应用商店运营商强迫应用软件开发商使用其支付系统。

韩国反垄断监管机构对谷歌的垄断行为处以 1.7664 亿美元罚款，这是这家美国科技巨头在不到一个月的时间里遭遇的第二次挫折。

路透社报道指出，韩国公平交易委员会（KFTC）周二表示，谷歌与设备制造商的条款构成了滥用市场主导地位的行为，限制了移动操作系统市场的竞争。

5. Epic Games 就上周与 Apple 的反垄断斗争的裁决提出上诉

Fortnite 制造商 Epic Games 正在对上周与苹果的法庭诉讼中的裁决提出上诉，一名联邦法官表示，苹果将不再被允许阻止开发商添加与替代支付机制的链接，但并未将苹果称为垄断者。后者将允许 Epic Games 争论为其 iOS 用户群提供服务的替代方法，包括可能通过第三方应用程序商店，甚至是内置于苹果移动操作系统中的侧载功能，类似于谷歌的 Android 操作系统。

6. 苹果、谷歌等五巨头十年并购 616 家小型公司 面临反垄断审查

美国联邦贸易委员会(FTC)职员周三公布了五家美国科技巨头对小型公司的并购数据。同时，FTC 撤销了在垂直并购上的指导方针。这两项措施表明，FTC 对小型并购交易的审查将变得更为严格。

根据一项始于特朗普政府时期的研究，FTC 职员发现，苹果、谷歌、亚马逊、微软以及 Facebook 在 2010 年至 2019 年总计完成了 616 笔小型并购交易。这项交易的规模超过 100 万美元，但是太小以至于不用向反垄断机构报告。

FTC 委员丽贝卡·斯劳特(Rebecca Slaughter)表示，单独审视这些交易是不够的。“我把连续收购视为吃豆人战略(Pac-Man Strategy)。单独看每一项并购似乎都不会产生重大影响。但是数百项小型收购交易产生的联合影响力会造成垄断行为。”

7. 印度反垄断调查发现谷歌滥用安卓主导地位

印度反垄断机构在一份为期两年的调查报告中发现，谷歌滥用其安卓操作系统在印度的主导地位，利用其“雄厚的财务实力”非法伤害竞争对手。

路透社报道指出，印度竞争委员会（CCI）调查部门 6 月份的报告称，谷歌降低了“设备制造商开发和销售运行安卓替代版本设备的能力和动机”。

谷歌方面表示，该公司期待与 CCI 合作展示安卓如何带来更多的竞争和创新，而不是扼杀了竞争。

8. 反垄断扩展至新领域 美参议员称担心航空巨头联盟会提高出行成本

财联社讯，当地时间周五，民主党参议员 Richard Blumenthal 致信美国交通部长 Buttigieg 称，美国航空公司和捷蓝航空的合作可能会导致机票价格上涨。

新冠疫情在 2020 年爆发后，全球航空业遭遇重创，美国航空和捷蓝航空去年 7 月宣布建立合作关系，双方在各自的网络中出售对方的航班座位，还共享常旅客信息，此举旨在增强两家公司在美国东北部地区的实力，从而和达美航空与联合航空等同业竞争。

9. 日本发布特定个人信息保护评价相关规则的修改内容

2021 年 9 月 1 日，日本个人信息保护委员会在其官网上登载了关于特定个人信息保护评价相关规则的修改内容。

特定个人信息保护评价是指可能持有或持有特定个人信息文件的国家行政机关或地方公共团体等，在预测个人隐私等权利利益产生影响的基础上，分析导致特定个人信息泄露及其他事件的风险，并谋求适当的措施来减轻风险。

特定个人信息保护评价的目的在于：

基于对番号制度的担忧（国家对个人信息的一元化管理、特定个人信息的不正当跟踪、冲突、财产及其他损害等）在制度上的保护措施之一；

防止因事先应对而侵犯个人隐私等权利利益，以及确保国民和居民的信赖为目的。。

10. Whatsapp 因数据收集和共享问题被处罚 2.25 亿欧元

爱尔兰数据保护委员会认定，WhatsApp 处理用户个人信息时未能充分告知相关事项，包括如何与母公司脸书共享这些信息，由此违反了欧盟《通用数据保护条例》(GDPR)，最终被处以 2.25 亿欧元的罚款。

此外，爱尔兰数据保护委员会要求 WhatsApp 进行整改，需根据监管要求采取一系列补

救措施，以符合欧盟 GDPR 的规定。对此，WhatsApp 发言人 2 日晚些时候表示，该公司不认同爱尔兰数据保护委员会的裁决，将会提起上诉。

11. 澳大利亚监视新法：脸书和推特的动态可被政府秘密修改

一项新法律赋予澳大利亚警方前所未有的在线监视、数据拦截和更改数据的权力。监视立法修正案（识别与干扰）中规定的这些权力引发了对潜在的滥用，隐私和安全的担忧。

该法案更新了 2004 年《监视设备法》和 1979 年《电信（拦截和访问）法》。从本质上讲，它允许执法机构或当局（如澳大利亚联邦警察和澳大利亚刑事情报委员会）在调查严重的网络犯罪时修改、添加、复制或删除数据。

该法案为执法机构引入了三项新权力：

数据干扰许可：允许当局通过复制、删除或修改他们认为合适的数据来"破坏数据"；

网络活动许可：允许从调查对象使用或可能使用的设备或网络收集情报；

账户接管许可：允许机构控制在线账户（如社交媒体账户），以收集信息进行调查。

此外还有一个**"紧急授权"程序**，允许在某些情况下在没有许可时进行这些活动。

12. 美众议院拟追加 8.65 亿美元，用于构建现代化网络防御体系

美国众议院国土安全委员会提案，在多个项目中为网络安全与基础设施安全局追加 8.65 亿美元资金，其中约一半资金用于落实拜登总统网络安全行政令，两成资金用于补充日常运营经费；如果该法案在众议院、参议院获得通过，网络安全与基础设施安全局将获得强有力的资金支持，可以更大胆地推进现代化网络防御体系建设。

9 月 14 日，美国众议院国土安全委员会批准了为网络安全和基础设施安全局增加 8.65 亿美元（约 55.6 亿元人民币）资金的修正案。

13. 欧盟监管机构对 TikTok 启动两项数据隐私调查

字节跳动旗下的短视频分享应用 TikTok 在欧盟的主要数据隐私监管机构已针对该平台启动两项调查，涉及儿童个人数据的处理和向中国转移个人数据。

本刊物不代表本所正式法律意见，请勿用于任何商业用途

盈科简介

盈科律师事务所是一家全球化法律服务机构，成立于 2001 年，总部位于中国北京，是联合国南南合作全球智库五大创始机构之一，连续六年蝉联英国律师杂志亚太地区规模最大律师事务所，连续五年蝉联亚洲法律杂志亚洲规模最大律师事务所。

盈科秉承“全球视野、本土智慧”的发展理念，坚持“规模化、专业化、品牌化、国际化”发展方针，积极应对法律服务市场变化，促进律所稳步发展。2020 年，盈科成为全球首家单体突破 10000 名律师的律师事务所。

“诚信、卓越、创新、开放、共享”是每一位盈科人恪守的律所文化。未来，盈科还将努力发挥自身商务律师事务所的优势，整合全球资源为客户提供优质、高效的法律服务，让客户满意，建设全球领先律师事务所，为法治中国建设贡献力量。

盈科北京知产一部简介

盈科北京知产一部涉及竞争法、专利、商标、著作权、娱乐与文创、网络安全与数据保护、知产与刑事、涉外知识产权共九个法律服务领域。核心律师成员 16 名，执业律师及助理人员共计 30 多名，具有专利代理师和律师执业资格的“双证律师”5 名，其中多名律师具有硕士学位、博士学位和海外求学经历，具备深厚的法学理论功底和实务经验。

在非诉领域，知产一部的服务领域还包括知识产权许可、企业知识产权战略咨询和企业知识产权合规等业务，同时涵盖与知识产权滥用有关的反垄断和反不正当竞争法律服务。部

门还聘请了法学和实务领域的专家和学者担任顾问，为部门的专业法律服务提供全面智力支持。

联系我们

总部：北京市朝阳区金和东路 20 号院正大中心 2 号楼 17-25 层

邮编:100004

电话：+86 10 8519 9916

传真：+86 10 8519 9906

网址：http://www.yingkelawyer.com

电子邮箱：wangjunlin@yingkelawyer.com

电子邮件:wangjunlin@yingkelawyer.com

联系电话:13911355386